

ISTITUZIONI DI DIRITTO PUBBLICO E LEGISLAZIONE SCOLASTICA

Scienze dell'educazione

Prof. Domenico Resta

Diritto e ordinamento

Concetto di ordinamento giuridico; la norma giuridica; le fonti del diritto: a) la nozione, b) l'identificazione; criteri di composizione delle fonti in sistema; la delegificazione; le fonti esterne all'ordinamento statale; l'interpretazione dei testi normativi; l'efficacia delle norme nel tempo e nello spazio; la pluralità degli ordinamenti giuridici.

Il soggetto di diritto e le situazioni giuridiche soggettive

La soggettività giuridica: capacità giuridica e capacità di agire; persone fisiche, persone giuridiche; i diritti senza soggetto; gli enti pubblici; le situazioni giuridiche soggettive; le situazioni giuridiche attive: il potere, il diritto soggettivo, l'interesse legittimo; gli interessi diffusi e i nuovi diritti; le situazioni giuridiche passive: il dovere e l'obbligo.

Lo stato

Lo Stato-Istituzione; gli elementi costitutivi dello Stato; Stato-Istituzione; Stato-Apparato; Stato-Comunità.

L'organizzazione dello stato

Le funzioni dello Stato; i principi della separazione dei poteri e le interferenze funzionali; gli organi e la loro classificazione; gli atti giuridici e la loro classificazione.

Forme di stato e forme di governo

Nozione di forma di Stato: Stato feudale, assoluto, moderno, sociale; Stati unitari e composti; Stati accentrati e decentrati; le unioni di Stati: il processo di integrazione europea; nozione di forma di governo: le forme di governo dello Stato contemporaneo.

La costituzione

Concetto e tipi di costituzione; la Costituzione italiana e le sue origini.

L'ordinamento della repubblica

Il parlamento

Il bicameralismo; il Parlamento in seduta comune.

La formazione delle camere

La rappresentanza politica; elettorato attivo ed elettorato passivo; i sistemi elettorali; il procedimento elettorale e l'assegnazione dei seggi; i caratteri del voto; Differenziazioni tra le due Camere; l'ineleggibilità e incompatibilità parlamentari; La verifica delle elezioni.

Lo status di membro del parlamento

Irresponsabilità per le opinioni e i voti; le garanzie della libertà personale e domiciliare e della libertà di comunicazione e di corrispondenza; sanzioni disciplinari a carico dei parlamentari; divieto di mandato imperativo; l'indennità parlamentare; i parlamentari: pubblici impiegati; le garanzie delle Camere nel loro complesso.

L'organizzazione e il funzionamento delle camere

I regolamenti parlamentari; il Presidente e l'Ufficio di Presidenza; i gruppi parlamentari: le commissioni permanenti, le giunte, le commissioni d'inchiesta, le deputazioni; le commissioni bicamerali; la legislatura; la prorogatio, la convocazione; la decadenza dei progetti di legge; il funzionamento: la pubblicità delle sedute, il numero legale, l'ordine del giorno, la programmazione dei lavori; l'ostruzionismo.

Il presidente della repubblica

L'elezione; la durata in carica, le incompatibilità; la cessazione dall'Ufficio; la supplenza; l'irresponsabilità del Presidente e suoi limiti: in particolare la controfirma ministeriale; l'assegno e la dotazione; le attribuzioni; i messaggi e il potere di esternazione; lo scioglimento delle Camere; classificazioni degli atti presidenziali; la posizione giuridica.

Il governo

Il potere esecutivo: il governo e gli organi dipendenti; la formazione del Governo; il Presidente del Consiglio dei Ministri; i Ministri; i Sottosegretari di Stato; i Commissari straordinari del Governo; il Consiglio dei Ministri; i Comitati di Ministri; i Comitati interministeriali; il Segretario generale della Presidenza del Consiglio; le cause di cessazione del Governo; la responsabilità dei Ministri.

La pubblica amministrazione

Significato della locuzione; i principi costituzionali sulla pubblica amministrazione; l'amministrazione centrale; l'amministrazione periferica; l'amministrazione locale; le amministrazioni indipendenti; gli enti pubblici non territoriali.

Gli organi ausiliari

Il Consiglio di Stato; la Corte dei Conti; il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro; l'Avvocatura dello Stato.

La corte costituzionale

La Corte Costituzionale come organo di garanzia: la composizione, il Presidente, il funzionamento.

La magistratura

Giudici ordinari e giudici speciali: le sezioni specializzate; il divieto di istituire giudici straordinari; gli ausiliari del giudice; l'autonomia e l'indipendenza della magistratura ordinaria; l'indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali; la responsabilità dei giudici; le giurisdizioni non statali: le giurisdizioni internazionali.

Gli enti territoriali

Le regioni

Il problema delle autonomie regionali; i caratteri delle autonomie regionali; gli elementi costitutivi della regione: territorio, comunità regionale, apparato autoritario; i due tipi di regione; gli statuti regionali.

L'organizzazione delle regioni

Il corpo elettorale regionale; il Consiglio regionale; la Giunta regionale; il Presidente della Giunta; la forma di governo regionale.

I raccordi fra lo stato e le regioni

Il regionalismo cooperativo, la partecipazione delle regioni ad attività dello Stato; la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato e le regioni e le province autonome; la funzione statale di indirizzo e coordinamento; il commissario del Governo.

L'autonomia finanziaria

Considerazioni generali; l'ordinamento finanziario delle regioni di diritto comune.

Lo scioglimento del consiglio regionale

I presupposti; il procedimento e la Commissione straordinaria.

La provincia e i comuni

La provincia; il Comune; organi della provincia e del comune.

Le attività e le funzioni dei pubblici poteri

L'attività d'indirizzo politico

L'indirizzo politico; componenti e vicende del rapporto di fiducia tra le Camere ed il Governo: la mozione di fiducia, le procedure di controllo e d'informazione; La mozione di sfiducia; le leggi d'indirizzo politico: la legge di bilancio e la legge finanziaria, le leggi di approvazione dei programmi economici, le leggi di connessione della amnistia e dell'indulto; la deliberazione dello stato di guerra; l'attività di direzione politico-amministrativa del Governo.

La funzione di predisposizione normativa

Natura ed oggetto.

Le leggi costituzionali

Il procedimento di formazione; i limiti alla revisione costituzionale.

Le leggi ordinarie e gli atti aventi forza di legge

Le leggi ordinarie dello Stato: il procedimento di formazione; gli atti aventi forza di legge; il referendum abrogativo; gli statuti delle regioni di diritto comune; le leggi regionali ordinarie: il procedimento di formazione, i limiti, la tipologia; le leggi provinciali; le materie attribuite alla potestà legislativa regionale; la posizione della legge regionale nel sistema delle fonti.

Le fonti regolamentari

I regolamenti governativi; i limiti della potestà regolamentare: la riserva di legge; i regolamenti ministeriali e interministeriali, i regolamenti di "altre autorità"; i regolamenti degli organi costituzionali ed a rilevanza costituzionale; i regolamenti regionali; gli statuti e i regolamenti delle province e dei comuni.

Le fonti sindacali

I contratti collettivi di lavoro.

La funzione amministrativa

Natura ed oggetto.

Dalla funzione al provvedimento

Amministrazione attiva, consuntiva e di controllo; amministrazione tecnica, amministrazione contenziosa; l'attività di indirizzo e di coordinamento, l'alta amministrazione; la ripartizione tra lo Stato e gli enti pubblici della funzione amministrativa: le funzioni amministrative regionali; le modalità di esercizio delle funzioni amministrative e regionali; il procedimento: nozione e fasi, la disciplina; la procedimentalizzazione: l'attività amministrativa di diritto privato; il diritto di accesso ai documenti amministrativi; atti e provvedimenti amministrativi; la discrezionalità come connotato della funzione amministrativa; perfezione, validità, ed efficacia del provvedimento amministrativo; l'autotutela; i vizi degli atti amministrativi; i controlli sugli atti e sull'attività della pubblica amministrazione.

Gli strumenti dell'attività amministrativa

Premessa; i pubblici dipendenti: la disciplina del pubblico impiego, lo status di pubblico dipendente, i beni pubblici, i mezzi finanziari.

L'amministrazione pubblica dell'economia

Considerazioni generali; gli organi della programmazione economica; l'espropriazione per pubblica utilità ed i limiti della proprietà privata; la collettivizzazione e l'espropriazione delle imprese; la riforma fondiaria; gli interventi in materia monetaria e creditizia; le imprese pubbliche; le partecipazioni statali.

La funzione giurisdizionale

Nozioni generali

Natura e oggetto; la ripartizione tra i vari organi della funzione giurisdizionale.

Il processo

Il processo civile, il processo penale, il processo amministrativo.

La giurisdizione costituzionale

Natura e oggetto; i giudizi sulla legittimità costituzionale delle leggi e degli atti aventi forza di legge; i vizi di legittimità costituzionale delle leggi; gli atti soggetti al sindacato di legittimità costituzionale; il procedimento in via incidentale: la proposizione della questione, i poteri del giudice, il giudizio innanzi la Corte Costituzionale; il giudizio in via principale o d'azione; le decisioni della Corte Costituzionale; i tipi di sentenze: sentenze di accoglimento, di rigetto, interpretazione; gli altri tipi di sentenze; i conflitti di attribuzione: conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato, conflitti fra Stato e regioni e fra regioni; il giudizio sull'ammissibilità della richiesta del referendum abrogativo: il procedimento; il giudizio sulle accuse: il procedimento.

La giustizia nell'amministrazione

Premessa

La tutela amministrativa

L'autotutela; i ricorsi amministrativi.

La tutela in via giurisdizionale

La ripartizione della competenza tra i giudici ordinari e i giudici amministrativi; la giurisdizione ordinaria; la giurisdizione amministrativa.

Le libertà e le autonomie

Il principio d'eguaglianza

L'eguaglianza formale; l'eguaglianza sostanziale.

I diritti e i doveri dei cittadini

I diritti pubblici soggettivi e le libertà; i doveri costituzionali.

Le libertà negative

Considerazioni generali; la libertà personale; la libertà di domicilio; la libertà e la segretezza della corrispondenza; la libertà di circolazione e di soggiorno; la libertà di riunione; la libertà di associazione; la libertà di religione; la libertà di manifestazione del pensiero; la libertà di stampa. Il cinema e il teatro, la disciplina dei servizi radio televisivi; la libertà dell'arte e della scienza e del relativo insegnamento.

Le libertà positive

Libertà positive e libertà negative; i diritti sociali; le libertà economiche; il diritto alla riservatezza.

La dichiarazione internazionale dei diritti dell'uomo e la condizione giuridica dello straniero

La Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo; la Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali; la condizione giuridica dello straniero.

Le autonomie delle formazioni sociali

Costituzione italiana e formazioni sociali; le formazioni sociali a rilevanza costituzionale: la famiglia, la scuola, le confessioni religiose, i sindacati, i partiti politici, le minoranze linguistiche.

Testi adottati:

- Barile e altri, *Istituzioni di diritto pubblico*, CEDAM ult.ed.,
integrato da
- A. M. Poggi, *Istituzione, formazione e servizi alla persona tra regioni e comunità nazionale*, Giappichelli Torino, 2002;

Legislazione scolastica:

- *Compendio di diritto scolastico* (a cura di R.Sangiuliano), Simone Napoli, 2003 IX ed.;
- Capaldo - Rondanini, *La scuola italiana al bivio*, Erickson Trento, ult.ed.;

Tale programma aggiornato con la L. cost. 18/10/01 n.3, per la legislazione scolastica con la L. 28/03/03 n. 53 è obbligatorio anche per gli iscritti a corsi arretrati a decorrere dalla sessione anticipata di esami del gennaio 2004.